

# **De las hamburguesas al *huaxmole*; retorno de Estados Unidos a Puebla, México Capital social comunitario e individual y producción de bovinos en Chiautla de Tapia**

**Araceli Espinosa Márquez<sup>1</sup> y Lennica Díaz Macareno<sup>2</sup>**

México en producción ganadera, se ha focalizado en los grandes productores sin embargo, la existencia de pequeños productores permite el desarrollo de economías locales y sirve como una estrategia de superación de vulnerabilidad social de grupos familiares, en el presente estudio de caso en Chiautla de Tapia, Puebla. Esta región se caracteriza por la marginación, pobreza en diferentes niveles y la migración con destino a Estados Unidos se ha desarrollado como una estrategia de supervivencia de los grupos familiares durante los periodos de crisis económicas más agudos por los que ha pasado el país desde la década de los ochenta en el siglo XX. Los grupos familiares de pequeños productores bovinos en la actualidad, son transnacionales, su vida cotidiana se encuentra atravesada por las trayectorias migratorias y los ciclos de vida individual y familiar, además de encontrarse divididos entre la localidad de origen y el destino, pero mantienen la producción ganadera de bovinos como principal sustento económico de sus miembros.

La implementación de normas zoonos sanitarias en la producción de ganado bovino afecta a los grupos familiares quienes acumulan ciertas desventajas que los excluyen de estas dinámicas económicas y sociales, pues en el estudio de caso la pequeña producción ganadera contempla dos tipos de productores, los no asociados y los pertenecientes a la Asociación Ganadera Local, lo que permite un análisis cualitativo con entrevistas realizadas entre el 2017 - 2018 a pequeños productores de ambos grupos. Con el fin de analizar las condiciones bajo las cuales se disminuye o incrementa la vulnerabilidad social de grupos a partir del impacto de la implementación de la política pública de sanidad animal la producción bovina, así como analizar la sostenibilidad de dicho modo de subsistencia en la localidad.

## **Introducción**

---

<sup>1</sup> Profesor investigador del Instituto de Ciencias de Gobierno y Desarrollo Estratégico ICGDE - Benemérita Universidad Autónoma de Puebla BUAP, México.

<sup>2</sup> Licenciada en Antropología Social de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (BUAP), estudiante de Maestría en Antropología Social, Universidad de Buenos Aires (UBA).

La producción agrícola y ganadera se considera como uno de los rasgos económicos más importantes de México, señalando a los grandes productores de ganadería bovina como los pilares del sustento económico del país. Asimismo, existen pequeños productores que se localizan en las distintas zonas rurales del territorio nacional, con una producción local y caracterizada por desarrollarse en “traspatio” (área trasera de la casa familiar) o en rancherías (territorios delimitados en las periferias de poblaciones).

Los principales retos de la intervención pública federal y estatal en materia zoonosanitaria del sector agropecuario y salud animal, han modificado las regulaciones legales y sanitarias de la producción ganadera bovina, situación que afectó directamente a los pequeños productores, actores que recurren a la actividad ganadera como estrategia económica.

### **Productores ganaderos**

La intención del presente trabajo es visibilizar y caracterizar la vulnerabilidad social de los pequeños productores como actores locales afectados por el desarrollo de políticas públicas de carácter federal, quienes desempeñan la actividad ganadera en mínimas áreas de trabajo (traspatios o rancherías) enfocados principalmente al consumo local y autoconsumo. El papel de los grupos familiares es determinante social y económico en consideración con las grandes desigualdades en la localidad que generan mayor vulnerabilidad a los hogares que padecen la reducción de ingresos en crisis económicas (Glewwe y Hall, 1995 p.17).

Adicionalmente, estos grupos familiares por más de una generación han padecido la reducción de sus ingresos, por lo que inter - generacionalmente comparten una debilidad, ser pobres implicó migrar para enfrentar la sobrevivencia cotidiana; es decir, contrarrestar el desajuste de los recursos activos. La estructura de oportunidades en la localidad de origen, con una adecuada gestión de los activos obtenidos en la distancia que tienen con independencia de sus ingresos escasos. Por lo que los activos de los pobres, que en principio son insuficientes, pueden ser relevantes para efectos de políticas públicas, las que deben tener en cuenta tales activos (Kaztman y otros, 1999; Moser, 1998, p.18). Por ello, la vulnerabilidad social consistiría, precisamente en el desajuste entre los activos y la estructura de oportunidades, es decir, los activos serían insuficientes, poco pertinentes o difíciles de manejar para aprovechar la estructura de oportunidad en la localidad de origen, lo que mantendrá el flujo migratorio de primera salida, lo mismo que retornos intermitentes o definitivos de los miembros de los grupos familiares, que además de conservar asentamientos de corte patrivirilocal, se caracterizan por mantenerse unidos a jefaturas masculinas y

extendidos. Para el caso presentado se realizó un trabajo de investigación durante el periodo 2017-2018 con visitas constantes, observación participante y entrevistas en la localidad de Chiautla de Tapia, Puebla.

### **El municipio de Chiautla de Tapia**

Cabecera municipal localizada al suroeste de Puebla (estado mexicano en el sur-centro del territorio nacional) en la región denominada mixteca, con un alto grado de migración. Resistiendo altas condiciones climatológicas, y escasas lluvias, de acuerdo con los datos del Comité Estatal de Información Estadística y Geográfica del Estado de Puebla, hasta el año 2015 contaba con una población total de 20,155 habitantes (INEGI,2015). A pesar de sus niveles de desarrollo, consideramos a la zona y a su población como vulnerables, debido a que la región puede ser golpeada por eventos geográficos como terremotos, sequías, y en ocasiones aluviones. Por las condiciones geomorfológicas, determinadas áreas son más proclives a experimentar tales eventos, es decir son más vulnerables (Rodríguez Vignoli J. 2001, p.18).

Respecto a la pobreza para el 2018, se informa que ha crecido la población no pobre y no vulnerable en el periodo comprendido entre 2010 y 2015, la cual aumentó en 415 personas, lo que representa un avance de 0.14%; a pesar de ello entre 2010 y 2015 se observa que el mayor avance en puntos porcentuales se dio en la carencia por acceso a los servicios de salud, la cual pasó de 44.53% a 18.90%, lo que representa una reducción de 25.63 puntos porcentuales; en general es una región que presenta una población que mantiene establos de traspatio en conjunto con grandes productores de bovinos y, al dedicarse a la agricultura mantiene niveles de nutrición que les permiten no ser calificados como pobres extremos a pesar de enfrentar en lo cotidiano problemas de subsistencia (Municipio de Chiautla de las Cédulas de información Municipal de Sistema de Apoyo para la Planeación del PDZP, 2018).

Desde los ochenta en el siglo XX, la crisis económica provocó una ola de expulsión de mano de obra con destino a Estados Unidos, principalmente a los estados fronterizos y un siguiente momento en los noventas, el país ingresa al Tratado de Libre Comercio de América del Norte, en el cual la migración internacional también desarrolla nuevos destinos en la Unión Americana e incorpora flujos migratorios constituyendo a la migración internacional como estrategia de enfrentamiento a situaciones de crisis.

### **Ganadería, familia y migración en Chiautla de Tapia**

La existencia de pequeños productores ganaderos bovinos en diferentes latitudes ha permitido que los productores locales logren la subsistencia, favorece el desarrollo de economías familiares y se emplea como una estrategia de superación de la vulnerabilidad de la unión doméstica en el municipio de Chiautla de Tapia, Puebla.

Los grupos familiares de productores locales son transnacionales pues se encuentran divididos entre la localidad de origen (Chiautla de Tapia) y el destino (California, Texas, Chicago, Nueva York, Nueva Jersey, Long Island, Minnesota, entre otros) por lo que reciben remesas y mantienen un modo de vida ligado a actividades primarias, principalmente referidos a la producción agrícola y ganadera de bovinos. Dichas familias, están integrados por diferentes generaciones, principalmente personas que ya se encuentran en la tercera edad con experiencia migratoria, hijos e hijas con sus propias familias y asentados en el origen y destino y nietos y bisnietos con doble nacionalidad, asentados también en ambos lados de la frontera.

El concepto de “familias o grupos familiares transnacionales” se utiliza para dar cuenta de la realidad que presentan aquellos grupos cuyos miembros viven en diferentes territorios o países, en torno al mantenimiento de sus vínculos y del sentimiento de unidad y bienestar colectivo que desarrollan a partir de realizar actividades habituales y cotidianas (Bryceson y Vuorela, 2002). Tal como sucede con familias cuya convivencia está basada en la co-residencia, los miembros de familias transnacionales tienen que mediar inequidades, conflictos y establecer negociaciones que permiten desarrollar estrategias de superación de vulnerabilidad que ese nuevo escenario les presentaba.

### **Salud animal y modernización del sector ganadero en México**

La regulación comercial de carácter internacional obliga a implementar un sistema de identificación del ganado bovino a fin de hacer más eficiente y eficaces los criterios de salud animal en sus productos. Bajo esas consideraciones, y en razón de lo establecido por los diferentes organismos internacionales, se ha buscado establecer en México una política pública de carácter zoonosanitario que regularice las prácticas comerciales vigente.

Durante el 2015 en México por exigencias del mercado internacional y nacional, se estableció una política pública enfocada en la identificación única e irrepetible de cada una de las cabezas con la idea de fortalecer los criterios de salud animal. De este modo, desde el 1o

de febrero entró en vigor, de forma obligatoria a todos los propietarios, poseedores, exportadores e importadores, criadores, engordadores, comercializadores, establecimientos de sacrificio, estaciones cuarentenarias y puntos de verificación zoonosanitaria, la Norma Oficial Mexicana NOM-001\_SAG/GAN/2015, que regula la movilización de ganado dentro del país. Esta norma establece las especificaciones, procedimientos y criterios para la identificación permanente e irreplicable de los bovinos y colmenas, con la finalidad de fortalecer el control sanitario, pues sería posible asegurar la rastreabilidad, trazabilidad de enfermedades y, como efecto secundario, será posible combatir el abigeato. El sistema de identificación se realiza a través de un *areteado* que es registrado en sistemas electrónicos que pueden ser leídos por scanner y permitirá el rastreo de su origen.

Para ello, cada individuo debe tener un solo arete a partir de los seis meses de nacido y hasta su muerte, con cuyo número se da seguimiento a los productos de éste. El Sistema Nacional de Identificación Individual del Ganado (SINIIGA), órgano encargado del proceso, facilita un registro que funciona a manera de acta de nacimiento de cada animal y colmena, y permite conocer la información sobre dónde nació, en qué estado y municipio, a qué familia pertenece y quién es su dueño, en un registro detallado, a fin de modernizar el sector.

### **Problematización**

Se busca indagar respuestas a través del analizar las condiciones bajo las cuales disminuye o incrementa la vulnerabilidad social de dichos grupos a partir del impacto de la implementación de la política pública de sanidad animal en el ganado bovino, así como la de identificar la sostenibilidad de modos de subsistencia en la localidad, ya que los productores pertenecientes a la Asociación Ganadera Local aprovechan el acceso a programas de fomento a la ganadería, mientras que los productores que trabajan de forma independiente, carecen de algún tipo de apoyo, pues el desarrollo de las políticas enfocadas a la producción ganadera en el país se focaliza en los grandes productores ganaderos, así como en los estados que tiene mayor producción. Sin embargo, en otras partes del país la producción ganadera representa una estabilidad económica para los grupos domésticos y la economía local, como en el caso de Chiautla de Tapia.

¿Cuál es el impacto de la aplicación de modificación de políticas públicas en los sectores ganaderos locales de productores bovinos?

En esta misma línea, identificar como la implementación de modificaciones a las políticas públicas de producción ganadera, repercute en los productores locales,

incrementando y visibilizando la vulnerabilidad de los grupos familiares, quienes habían recurrido a la ganadería bovina como estrategia de superación de vulnerabilidad, interpelando las diversas condiciones de los productores al reunir bajos ingresos económicos, posicionarse en la tercera edad, y ser una familia transnacional, aunado esto los escasos apoyos para cumplir con la normatividad.

Entre los resultados, la tipología de productores locales al interior de la localidad permitió identificar las características, su nivel de vulnerabilidad y sus estrategias de enfrentamiento, por otro lado la escasa implementación de la normatividad en contextos geográficos alejados de la centralidad, repercutiendo en las condiciones del consumo local.

### **Tipo de productores**

Los productores locales son ganaderos bovinos que poseen una cantidad minoritaria de cabezas de ganado, en el traspatio (área delimitada al interior de un hogar) mayormente para autoconsumo y consumo local. Los medianos productores son ganaderos que poseen una extensión amplia de terreno y cuentan con más de 30 cabezas de ganado, principalmente se dedican al pie de cría o al doble propósito.

Bajo estas consideraciones, se busca conocer cómo la implementación de las normas de carácter zoonosanitario en la producción de ganado bovino afecta a los grupos familiares de productores locales; las diferencias existentes en las estrategias de afrontamiento que desarrollan los productores de ganadería bovina a partir de su pertenencia a la Asociación Ganadera Local y aquellos no asociados. A partir de esto las diversas realidades que interpelan a los productores y desarrollan oportunidades de superación de la vulnerabilidad como procesos migratorios y búsqueda de nuevos oficios que permitan una estabilidad en los ingresos.

### **Productores locales ganaderos independientes y la experiencia migratoria**

Productores que no se encuentran inscritos en alguna institución de carácter ganadero, en su mayoría se encuentran en la tercera edad, y la actividad ganadera es de carácter suplementario para incrementar el ingreso familiar, el autoconsumo y la economía local, pues la agricultura es la principal actividad.

La producción de lácteos es muy importante, ya que permite otro ingreso económico, así como el desempeño del papel de las esposas en la elaboración y la venta de quesos; ésta consolida otra estrategia de superación de vulnerabilidad.

La baja e incluso nula escolaridad por parte de los productores se convierten en las principales adversidades, en los planos personales y en la producción, aunado a esto la alta marginación en la región afecta también a este sector por lo que los jefes de familia cuentan con experiencia migratoria, así como con familias transnacionales.

Gran parte de los ganaderos independientes se han integrado a esta actividad recientemente o bien son la segunda generación. Los jefes de familia mantienen distancia ante sus hijos debido a sus deseos de continuar con sus actividades de forma autónoma y a pesar de los escasos apoyos, el incremento del riesgo en cuanto al desempeño de la actividad ganadera en consideración de que los productores en su mayoría se encuentran en la tercera edad es problemática, ante probables accidentes. Por otro lado, el desconocimiento de los programas del fomento ganadero en este sector crea tensión con los beneficiarios a estos recursos (socios ganaderos) quienes especulan mala administración de recursos e inversión excesiva de capital. La exaltación del vínculo que los ganaderos independientes tienen con el campo, al dedicarse a la agricultura y ganadería, les permite tener una concepción distinta en cuanto a la obtención de recursos naturales, así como una concientización en torno al cuidado de este.

### **Socios ganaderos pertenecientes a la Asociación Ganadera**

Profesores activos y jubilados; los productores ganaderos-campesinos; y el área de salud, como los son los médicos y los médicos veterinarios zootecnistas. En menor número se encuentran productores en la tercera edad; cuentan con experiencia migratoria, y todos tienen familias transnacionales. La búsqueda de otros oficios permite una economía familiar mejor consolidada. La dedicación a la actividad ganadera se localiza entre la tercera e incluso cuarta generación.

Las posibilidades de desarrollar la ganadería en traspatio y rancho les permite que los ejemplares puedan pastar, y que la alimentación se complemente, por lo que el vínculo entre los ejemplares y socios desarrolla un compromiso más estrecho.

Al poseer más de 5 vientres bovinos, son candidatos para formar parte de la A.G.L. El tipo de productores que se encuentran inscritos en la Asociación se divide en dos: pequeños y medianos productores. La pertenencia a la A.G.L permite al acceso, socialización e información de los programas de apoyo y fomento que los gobiernos federales, estatales y municipales ofrecen, debido a que las constantes regulaciones y obligaciones, se facilita el

acceso a servicios como son las vacunas y el sangrado que permite la obtención del “hato libre” (libre de enfermedades de tuberculosis y brucelosis). Esto influye directamente en el tipo de producción y el interés por la calidad del producto, pues, al dedicarse al pie de cría, y en algunos casos al doble propósito, evitan la producción de lácteos, para que el desarrollo del ganado sea óptimo.

Actualmente uno de los programas de fomento ganadero es el Programa de Estímulos a la Productividad Ganadera (PROGAN, 2017) de SAGARPA, donde gran parte de los socios ganaderos cuentan con dicho apoyo, permitiendo acceder a recursos para el desarrollo local ganadero.

El PROGAN tiene como finalidad impulsar la productividad y adopción de tecnología, así como el apoyo al cuidado y mejoramiento de recursos naturales de áreas ganaderas (SAGARPA, 2017) primordialmente, apoyar a los ganaderos a una mejor producción de su hato ganadero, abarcando sanidad, proceso de reforestación, alimentación, identificadores SINIIGA, y conservación de suelo y agua. El Sistema Nacional de Identificación Individual del Ganado es una estrategia de SAGARPA que se implementa a nivel nacional, con fuertes impactos en la producción local de Chiautla de Tapia, pues diversos conflictos emergieron: ante la resistencia de la aplicación de los identificadores por parte de los diferentes ganaderos, se creó tensión al interior de la A.G.L, pues ante la desinformación de dichas modificaciones a las regulaciones sanitarias, se creó un ambiente de desconfianza entre productores.

### **Conclusiones**

A partir del análisis comparativo de los socios ganaderos y los ganaderos no asociados, ambos con el mismo nivel de marginación y pobreza, se ha identificado que los socios ganaderos adscritos a la A.G.L cuentan con un mayor acceso a los programas de apoyo, lo que permite la obtención de recursos activos para un mejor desarrollo de la ganadería local y de su economía familiar.

Por otro lado, las consideraciones a las políticas públicas de fomento ganadero enfocadas a los grandes productores bovinos limitan el óptimo desarrollo de la ganadería local, lo que repercute en el contexto de los pequeños productores. Es por ello que el papel que juega la A.G.L. respecto a los socios ganaderos se consolida como una oportunidad para la superación de la vulnerabilidad, la adscripción a la Asociación conlleva un compromiso



social, moral y económico (pago de cuotas, membresía, entre otros) un elemento en desventaja teniendo en cuenta las vulnerabilidades de los productores independientes.

A partir de este análisis las desigualdades productivas son fuertemente delimitadas al pertenecer a una institución que facilita las condiciones óptimas que todo pequeño productor deberá acceder, provocando tensiones entre los distintos tipos de productores anteriormente mencionados. Por lo que la producción y diseño de políticas públicas de producción ganadera en el contexto mexicano debe identificar a los productores ganaderos no solo bovinos, sino de todo el sistema pecuario, y conocer las condiciones económicas, sociales y propiamente productivas, para mejorar la implementación y aplicación de las políticas públicas donde toda la cadena productiva se ve beneficiada. Afirmando que la hipótesis inicial de esta investigación se ve acertado, pues la modificación de las políticas públicas repercute directamente en la producción local ganadera de productores independientes y su grupo familiar en condiciones de vulnerabilidad (productores en tercera edad, familias transnacionales, bajos recursos económicos, etc.)

### **Referencias**

BRYCESON, D., y VUORELA, U. (2002) The transnational family: New European frontiers and global networks.

Municipio de Chiautla de las Cédulas de información Municipal de Sistema de Apoyo para la Planeación del PDZP disponible en línea consultada el 7 de febrero del 2018.

<http://www.microrregiones.gob.mx/catloc/LocdeMun.aspx?tipo=clave&campo=loc&ent=21&mun=047>

NORMA Oficial Mexicana NOM-001-SAG/GAN-2015, Sistema Nacional de Identificación Animal para Bovinos y Colmenas. Diario oficial de la Nación. Disponible en:

[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5394324&fecha=29/05/2015](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5394324&fecha=29/05/2015)

Rodríguez Vignoli J. (2001). Vulnerabilidad y grupos vulnerables: un marco de referencia conceptual mirando a los jóvenes. Proyecto Regional de Población CELADE-FNUAP Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población. Santiago de Chile.

SEDESOL (2014) “Reglas de Operación del Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias

(PDZP), para el ejercicio fiscal 2014”, publicado en el Diario Oficial de la Federación el

28/12/2013. Disponible en:

[http://www.microrregiones.gob.mx/documentos/2014/RO\\_PDZP2014\\_DOE.pdf](http://www.microrregiones.gob.mx/documentos/2014/RO_PDZP2014_DOE.pdf)

SEDESOL. (2018) Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias (PDZP). Unidad de Microrregiones Cédulas de información Municipal (SCIM) Datos generales de Chiautla.

Disponible en:

<http://www.microrregiones.gob.mx/zap/datGenerales.aspx?entra=pdzp&ent=21&mun=047>